

Auto No. 07237

“POR EL CUAL SE ORDENA EL ARCHIVO DE UN EXPEDIENTE”

**LA SUBDIRECCIÓN DE RECURSO HÍDRICO Y DEL SUELO DE LA
SECRETARÍA DISTRITAL DE AMBIENTE**

En ejercicio de las facultades conferidas mediante la Resolución 01865 de 2021, modificada parcialmente por las Resoluciones 046 de 2022 y 00689 de 2023, en concordancia con el Acuerdo 257 de 2006, el Decreto Distrital 109 de 2009, modificado parcialmente por el Decreto 175 de 2009, de conformidad con la Ley 99 de 1993, la ley 1564 de 2012 (Código de General del proceso), el Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo (Ley 1437 de 2011 reformada por la Ley 2080 de 2021), y

CONSIDERANDO

I. ANTECEDENTES

Que, el Departamento Administrativo de Medio Ambiente – DAMA, hoy, Secretaría Distrital de Ambiente, a través del oficio con radicado No. 2005EE1988 del 20 de enero de 2005, requirió al señor **ALCIDES MESA PEREZ**, identificado con la cédula de ciudadanía No. 19.140.352, representante legal de la empresa **A M ANODIZADOS LTDA.**, identificada con NIT. 800.141.566-3, para que en el término de un (1) mes allegara el formulario único para el registro de vertimientos, diseñe un sistema eficiente de tratamiento de vertimientos, programa de ahorro y uso eficiente del agua, realice separación de aguas lluvias, sanitarias e industriales, construcción de caja (s) de inspección externa para realizar toma de muestras y aforar caudal, y presentar la caracterización de agua residual industrial en la caja de inspección previamente construida antes de vertimiento entregado al colector del alcantarillado de la ciudad.

Que, con fundamento en lo dispuesto en el **Concepto Técnico No. 2426 del 15 de marzo de 2004**, el Departamento Administrativo de Medio Ambiente – DAMA, hoy, Secretaría Distrital de Ambiente, mediante **Auto No. 816 del 01 de abril de 2005**, inició proceso sancionatorio y formuló cargos a la empresa **A M ANODIZADOS LTDA.**, identificada con NIT. 800.141.566-3, en razón a verter a la red de alcantarillado las aguas residuales de su proceso productivo sin permiso en el predio ubicado en la **Calle 21 No. 19 A – 56** de esta ciudad.

Que, el precitado acto administrativo, fue notificado personalmente el 18 de abril de 2005, al señor **ALCIDES MESA PEREZ**, identificado con la cédula de ciudadanía No. 19.140.352, representante legal de la empresa **A M ANODIZADOS LTDA.**, identificada con NIT. 800.141.566-3, con constancia de

Auto No. 07237

ejecutoria del 03 de mayo de 2005, y publicado en la cartelera de la entidad el día 13 de julio de 2005.

Que, de igual manera, con base en el **Concepto Técnico No. 2426 del 15 de marzo de 2004**, el Departamento Administrativo de Medio Ambiente – DAMA, hoy, Secretaría Distrital de Ambiente, mediante **Resolución No. 817 del 01 de abril de 2005**, impuso medida preventiva de suspensión de actividades, consistente en la suspensión de las actividades generadoras de emisiones al aire, a la empresa **A M ANODIZADOS LTDA.**, identificada con NIT. 800.141.566-3, en el predio ubicado en la Calle 21 No. 19 A – 56 de esta ciudad.

Que, el anterior acto administrativo fue notificado personalmente el 18 de abril de 2005, al señor **ALCIDES MESA PEREZ**, identificado con la cédula de ciudadanía No. 19.140.352, representante legal de la empresa **A M ANODIZADOS LTDA.**, identificada con NIT. 800.141.566-3, con constancia de ejecutoria del 18 de abril de 2005, y publicado en la cartelera de la entidad el día 13 de julio de 2005.

Que, la Subdirección Ambiental Sectorial del Departamento Administrativo de Medio Ambiente – DAMA, hoy, Secretaría Distrital de Ambiente, realizó visita técnica el día 29 de agosto de 2005, al predio con nomenclatura urbana **Calle 21 No. 19 A – 56** de esta ciudad, consignando los resultados en el **Concepto Técnico No. 10049 del 25 de noviembre de 2005**, en cual determinó que la empresa objeto de visita no dio cumplimiento a los requerimientos realizados ni al marco legal al que está obligada.

Que, tomando en consideración lo dispuesto en los **Conceptos Técnicos No. 2426 del 15 de marzo de 2004 y 10049 del 25 de noviembre de 2005**, el Departamento Administrativo de Medio Ambiente – DAMA, hoy, Secretaría Distrital de Ambiente, mediante **Resolución No. 2728 del 24 de noviembre de 2006**, impuso una sanción administrativa a la empresa **A M ANODIZADOS LTDA.**, identificada con NIT. 800.141.566-3, en razón a verter a la red de alcantarillado las aguas residuales de su proceso productivo sin permiso en el predio ubicado en la Calle 21 No. 19 A – 56 de esta ciudad.

Que, la **Resolución No. 2728 del 24 de noviembre de 2006**, fue notificada personalmente el 31 de mayo de 2007, al señor **ALCIDES MESA PEREZ**, identificado con la cédula de ciudadanía No. 19.140.352, representante legal de la empresa **A M ANODIZADOS LTDA.**, identificada con Nit. 800.141.566-3.

Que, mediante **radicado No. 2007ER23723 del 07 de junio de 2007**, al señor **ALCIDES MESA PEREZ**, identificado con la cédula de ciudadanía No. 19.140.352, representante legal de la empresa **A M ANODIZADOS LTDA.**, identificada con NIT. 800.141.566-3, presentó recurso de reposición contra la **Resolución No. 2728 del 24 de noviembre de 2006**.

Auto No. 07237

Que, mediante **Resolución No. 6206 del 15 de septiembre de 2009**, la Secretaría Distrital de Ambiente, resolvió revocar la **Resolución No. 2728 del 24 de noviembre de 2006**, con la cual se impuso una sanción administrativa en contra de la empresa **A M ANODIZADOS LTDA.**, identificada con NIT. 800.141.566-3, además de ordenar el archivo del proceso administrativo.

Que, el anterior acto administrativo, fue notificado por edicto el día 24 de septiembre de 2009 fijado en cartelera de la entidad por el termino de diez (10) días hábiles, con constancia de ejecutoria del 08 de octubre de 2009 y publicado en el Boletín Legal de la Secretaría el día 24 de febrero de 2011.

Que, las anteriores actuaciones relacionas con las actividades industriales de la sociedad **A M ANODIZADOS LTDA.**, identificada con NIT. 800.141.566-3, ubicada en la **Calle 21 No. 19 A – 56** de esta ciudad, están contenidas el expediente **DM-05-1999-72**, cuya codificación corresponde al área de **VERTIMIENTOS**; y una vez revisado el mismo y el aplicativo **FOREST**, no se encontraron trámites permisivos activos, en curso o pendientes por resolver referentes a vertimientos.

II. CONSIDERACIONES JURÍDICAS

a) Fundamentos Constitucionales.

La regulación Constitucional de los recursos naturales en Colombia se estructura a partir de la duplicidad del concepto de protección, el cual es atribuido al Estado y a los particulares como lo describe el artículo 8° de la Carta Política, disposición que señala que: *“Es obligación del Estado y de las personas proteger las riquezas culturales y naturales de la Nación”*.

Que, el artículo 29° de la Constitución Política determina: *“El debido proceso se aplicará a toda clase de actuaciones judiciales y administrativas”*.

Igualmente, el artículo 58 de la Constitución Política establece que la propiedad es una función social que implica obligaciones y que, como tal, le es inherente una función ecológica.

Que, la Constitución Nacional consagra en el artículo 79 el derecho de todas las personas a gozar de un ambiente sano y a la participación de la comunidad en las decisiones que puedan afectarla. Igualmente, establece para el Estado entre otros el deber de proteger la diversidad e integridad del ambiente.

Que, así mismo, el artículo 80 de la Carta Política consagra que el *“Estado planificará el manejo y aprovechamiento de los recursos naturales, para garantizar su desarrollo sostenible, su conservación restauración o sustitución (...)”*, lo cual indica claramente, la potestad planificadora que tienen las autoridades ambientales, ejercida a través de los instrumentos administrativos como las licencias, permisos, concesiones, autorizaciones ambientales, que deben ser acatadas por los particulares.

Auto No. 07237

Que, la Ley 99 de 1993, creó el Ministerio del Medio Ambiente, hoy Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible, reordenó el Sector Público encargado de la gestión y conservación del medio ambiente y los recursos naturales renovables, organizó el Sistema Nacional Ambiental - SINA- y dictó otras disposiciones.

Que, de conformidad con el artículo 71 de la Ley 99 de 1993:

“las decisiones que pongan término a una actuación administrativa ambiental para la expedición, modificación o cancelación de una licencia o permiso que afecte o pueda afectar el medio ambiente y que sea requerida legalmente, se notificará a cualquier persona que lo solicite por escrito, incluido el directamente interesado en los términos del artículo 44 del Código Contencioso Administrativo y se le dará también la publicidad en los términos del artículo 45 del Código Contencioso Administrativo”

Para efectos de la publicación a que se refiere el presente artículo, toda entidad perteneciente al Sistema Nacional Ambiental publicará un boletín con la periodicidad requerida que se enviará por correo a quien lo solicite.”

Que, el inciso 2 del Artículo 107 de la Ley 99 de 1993 establece que: “(...) Las normas ambientales son de orden público y no podrán ser objeto de transacción o de renuncia a su aplicación por las autoridades o por los particulares. (...)”

Que, en cuanto a la competencia de esta Secretaría, la Ley 99 de 1993 estableció en el artículo 66 Modificado por el art. 13, Decreto Nacional 141 de 2011, Modificado por el art. 214, Ley 1450 de 2011, las competencias de los grandes centros urbanos, así:

“Los municipios, distritos o áreas metropolitanas cuya población urbana fuere igual o superior a un millón de habitantes (1.000.000) ejercerán dentro del perímetro urbano las mismas funciones atribuidas a las Corporaciones Autónomas Regionales, en lo que fuere aplicable al medio ambiente urbano. Además de las licencias ambientales, concesiones, permisos y autorizaciones que les corresponda otorgar para el ejercicio de actividades o la ejecución de obras dentro del territorio de su jurisdicción, las autoridades municipales, distritales o metropolitanas tendrán la responsabilidad de efectuar el control de vertimientos y emisiones contaminantes, disposición de desechos sólidos y de residuos tóxicos y peligrosos, dictar las medidas de corrección o mitigación de daños ambientales y adelantar proyectos de saneamiento y descontaminación. (...)”

Que, en este orden de ideas, el Distrito Capital de Bogotá ejercerá las funciones atribuidas a las Corporaciones Autónomas Regionales en el artículo 31 de la Ley 99 de 1993 y las demás que le sean asignadas por la Ley.

Que, en consecuencia, el numeral 2º del citado artículo, legitima a esta secretaría para ejercer la función de máxima autoridad ambiental en el área de su jurisdicción, de acuerdo con las normas de carácter superior y conforme a los criterios y directrices trazadas por el Ministerio del Medio Ambiente, hoy Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible.

Auto No. 07237

Que, el numeral 9° del artículo 31 de la Ley 99 de 1993 establece como función de la Autoridad Ambiental:

“Otorgar concesiones, permisos, autorizaciones y licencias ambientales requeridas por la ley para el uso, aprovechamiento o movilización de los recursos naturales renovables o para el desarrollo de actividades que afecten o puedan afectar el medio ambiente o los recursos naturales renovables. Otorgar permisos y concesiones para aprovechamientos forestales, concesiones para el uso de aguas superficiales y subterráneas y establecer vedas para la caza y pesca deportiva.”

Que, igualmente, el numeral 12 ibidem, indica que corresponde a estas autoridades ambientales, ejercer las funciones de evaluación, control y seguimiento ambiental de los usos del agua, suelo, aire y los demás recursos naturales renovables.

Que, la Ley 1437 de 2011, reformada por la Ley 2080 de 2021, por la cual se expide el Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo, establece en el artículo 66 y siguientes, el deber de notificar los actos administrativos de carácter particular en los términos allí señalados.

Que, en el artículo 306 de la Ley 1437 de 2011 establece: *“Aspectos no regulados. En los aspectos no contemplados en este Código se seguirá el Código de Procedimiento Civil en lo que sea compatible con la naturaleza de los procesos y actuaciones que correspondan a la Jurisdicción de lo Contencioso Administrativo”.*

Que, el código de procedimiento civil fue derogado por el artículo 626 de la Ley 1564 de 2012, y en consecuencia en la actualidad es aplicable el Código General del Proceso, expedido mediante Ley 1564 de 2012.

Que, de conformidad con el artículo 122 del Código General de Proceso establece: (...) *“El expediente de cada proceso concluido se archivará conforme a la reglamentación que para tales efectos establezca el Consejo Superior de la Judicatura, debiendo en todo caso informar al juzgado de conocimiento el sitio del archivo. La oficina de archivo ordenará la expedición de las copias requeridas y efectuará los desgloses del caso.”*

III. CONSIDERACIONES DE LA SECRETARÍA DISTRITAL DE AMBIENTE.

a) Entrada en vigencia de la Ley 1955 de 2019 “Por medio de la cual se expide el Plan Nacional de Desarrollo 2018-2022”.

Que, es necesario indicar que mediante la Ley 1955 del 2019, se expidió “el Plan de Nacional de Desarrollo 2018-2022. “Pacto por Colombia, pacto por la Equidad”, el cual en su artículo 13 establece:

Auto No. 07237

“(…) Artículo 13. Requerimiento de permiso de vertimiento. Solo requiere permiso de vertimiento la descarga de aguas residuales a las aguas superficiales, a las aguas marinas o al suelo (…).”

Que, es claro que el legislador ordena que solo requiere permiso de vertimientos la descarga de aguas servidas a las aguas superficiales, a las aguas marinas y al suelo, motivo por el cual ya no podrá exigirse este permiso a los usuarios conectados a la red de alcantarillado.

Que, para propiciar una adecuada aplicación del mandato contenido en el artículo 13 de la Ley del Plan, es necesario analizar los efectos de la ley, en el tiempo y en el espacio y, en este escenario las situaciones jurídicas consolidadas en el marco del régimen reglamentario preexistente a esta ley, bajo cuyo amparo se tramitaron los permisos de vertimientos a los suscriptores del servicio público domiciliario en el Distrito Capital.

Que, ahora, con relación al efecto del mandato contenido en el artículo 13 de la presente ley en el tiempo, la regla general es la irretroactividad, entendida como el fenómeno según el cual la ley nueva rige todos los hechos y actos que se produzcan a partir de su vigencia.

Que, cuando se trata de situaciones jurídicas en curso, que no han generado situaciones consolidadas ni derechos adquiridos en el momento de entrar en vigencia la nueva ley, ésta entra a regular dicha situación en el estado en que esté, sin perjuicio de que se respete lo ya surtido bajo la ley antigua.

Que, la Corte Constitucional ha expresado en diversas oportunidades que las situaciones jurídicas extinguidas al entrar en vigencia una nueva ley, se rigen por la ley antigua. Cuando no se trata de situaciones jurídicas consolidadas bajo la vigencia de la ley anterior, sino de aquellas que están en curso en el momento de entrar en vigencia la nueva ley, ni de derechos adquiridos en ese momento, sino de simples expectativas, la nueva ley es de aplicación inmediata; de manera que la aplicación o efecto general inmediato de la ley es la proyección de sus disposiciones a situaciones jurídicas que están en curso al momento de su entrada en vigencia.

Que, de manera que, a partir de la expedición de la Ley 1955 de 2019, no se podrá exigir a las personas naturales o jurídicas vinculadas al servicio público de alcantarillado que tramiten y obtengan permiso de vertimientos.

b) Concepto Jurídico No. 00021 del 10 de junio del 2019.

Que, en aras de dar celeridad a los trámites que sobre la materia cursan en esta Subdirección, la Dirección Legal Ambiental emitió el **Concepto Jurídico No. 00021 de 10 de junio de 2019**, relacionado con el Permiso de Vertimientos al Alcantarillado en razón a la entrada el día 27 de mayo del 2019, del Plan Nacional de Desarrollo (Ley 1955 de 2019).

Auto No. 07237

Que, el mismo Concepto señala, se debe dar cumplimiento a los establecido en el artículo 13 de la Ley 1955 del 25 de mayo del 2019, “Por medio de la cual se expide el Plan Nacional de Desarrollo 2018-2022”, por ser esta una Ley Orgánica que señala límites y condicionamientos al ejercicio de la actividad legislativa; gozando de superior jerarquía a las normas preexistentes enunciadas.

Que, así las cosas, los usuarios generadores de aguas residuales no domésticas que viertan a la red de alcantarillado no podrán tramitar ni obtener permiso de vertimientos a partir del 27 de mayo del 2019.

c) Acuerdo No. 001 del 20 de febrero de 2023.

El presente acto administrativo tiene por objeto formalizar el cierre y archivo del expediente con codificación 05, correspondiente al trámite de Permiso de Vertimientos al Alcantarillado.

Se constata que el trámite administrativo asociado al mencionado permiso ha finalizado. Dicha finalización se fundamenta en la pérdida de vigencia del marco normativo original, a causa de la entrada en vigor de la Ley 1955 de 2019.

De conformidad con lo anterior, es procedente el cierre de las unidades documentales. Esta decisión se sustenta en el artículo 4.3.1.9 del Acuerdo 001 de 2024 (Acuerdo Único de la Función Archivística), expedido por el Archivo General de la Nación, el cual establece:

“ARTÍCULO 4.3.1.9. Cierre de las unidades documentales. El cierre de las unidades documentales se debe llevar a cabo una vez finalizado el trámite administrativo que le dio origen. Una vez cerrada la unidad documental se empezarán a contar los tiempos de retención teniendo en cuenta lo estipulado en las Tablas de Retención Documental – TRD.”

Que, de conformidad con las normas anteriormente citadas, se encontró que el expediente no cuenta con ningún trámite permisivo en curso, así las cosas, en armonía del principio de eficacia, se considera procedente dar por terminada las actuaciones relacionadas y archivar el expediente No. **DM-05-1999-72**, respecto de las actividades desarrolladas por parte de la empresa **A M ANODIZADOS LTDA.**, identificada con NIT. 800.141.566-3, representada legalmente por el señor **ALCIDES MESA PEREZ**, identificado con la cédula de ciudadanía No. 19.140.352, o quien haga sus veces, ubicada en la **Calle 21 No. 19 A – 56** de esta ciudad, teniendo en cuenta que no requiere permiso de vertimientos al Alcantarillado.

Que, es pertinente señalar, que una vez se realizó la verificación del Certificado de Existencia y Representación Legal de la sociedad **A M ANODIZADOS LTDA.**, identificada con Nit. 800.141.566-3, ubicada en la **Calle 21 No. 19 A – 56** de esta ciudad, consultado el documento mercantil en la página web del Registro Único Empresarial de Cámaras de Comercio (http://www.rues.org.co/RUES_Web/), se evidencia que hoy se encuentra en estado de **Liquidación**.

Auto No. 07237

IV. COMPETENCIA DE LA SECRETARÍA DISTRITAL DE AMBIENTE

Que el Acuerdo 257 del 30 de noviembre de 2006, modificó la estructura de la Alcaldía Mayor de Bogotá y transformó al Departamento Técnico Administrativo del Medio Ambiente DAMA, en Secretaría Distrital de Ambiente, a la que se le asignó entre otras funciones, la de otorgar o negar las licencias ambientales y demás instrumentos de manejo y control ambiental de su competencia.

Que en virtud del Decreto Distrital 109 del 16 de marzo de 2009, modificado parcialmente por el Decreto 175 del 04 de mayo de 2009, se establece la estructura organizacional de la Secretaría Distrital de Ambiente, asignando las funciones de sus dependencias y se dictan otras disposiciones, dentro de las cuales, está la de suscribir los actos administrativos por medio de los cuales la Secretaría otorga, concede, niega, modifica los permisos y/o autorizaciones ambientales.

Que finalmente, en virtud de lo dispuesto en el artículo cuarto, numeral quinto, de la Resolución 01865 del 6 de julio de 2021, modificada parcialmente por las Resoluciones 046 del 13 de enero del 2022 y 00689 del 03 de mayo de 2023, la Secretaria Distrital de Ambiente delegó en cabeza del Subdirector del Recurso Hídrico y del Suelo, la función de:“(…) Expedir los actos que ordenan el archivo, desglose, acumulación, ordenación cronológica y refoliación de actuaciones administrativas que obren dentro de los trámites de carácter permisivo (…)”.

Que, en mérito de lo expuesto,

DISPONE

ARTÍCULO PRIMERO. Ordenar el archivo definitivo del expediente No. **DM-05-1999-72**, perteneciente a la sociedad **A M ANODIZADOS LTDA. - EN LIQUIDACIÓN**, identificada con NIT. 800.141.566-3, representada legalmente por el señor **ALCIDES MESA PEREZ**, identificado con la cédula de ciudadanía No. 19.140.352, o quien haga sus veces, ubicada en la **Calle 21 No. 19 A – 56** de esta ciudad, conforme a las razones expuestas en la parte motiva del presente Acto Administrativo.

ARTÍCULO SEGUNDO. Comunicar el presente auto a la sociedad **A M ANODIZADOS LTDA. - EN LIQUIDACIÓN**, identificada con NIT. 800.141.566-3, representada legalmente por el señor **ALCIDES MESA PEREZ**, identificado con la cédula de ciudadanía No. 19.140.352, o quien haga sus veces, en la **Calle 21 No. 19 A – 56** de esta ciudad, en los términos previstos en los artículos 66 y subsiguientes del Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo (Ley 1437 de 2011) modificado por la Ley 2080 de 2021.

Auto No. 07237